



**EVALUACIÓN
MUJERES RURALES
PARTICIPANDO Y
APROPIANDO
EFECTIVAMENTE
INSTRUMENTOS DE
POLÍTICA PÚBLICA**



Fundación Alpina



1. Introducción y contexto



5. Conclusiones



2. Información



3. Comprensión



4. Apropiación

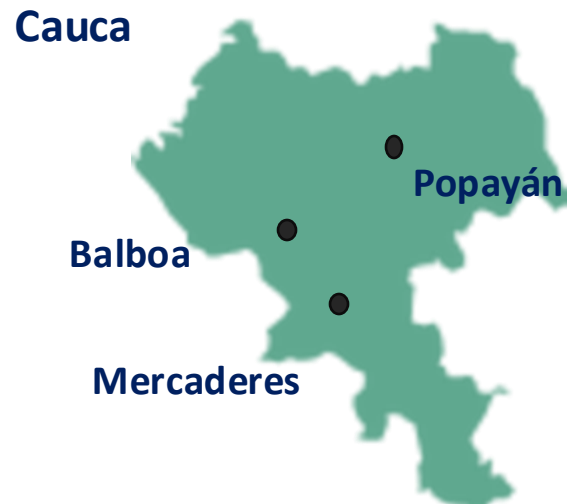


1. INTRODUCCIÓN



Fundación Alpina

INTRODUCCIÓN



Teniendo en cuenta los objetivos del proyecto, se procede a evaluar la intervención desde tres componentes estipulados al inicio.

1. **Información:** Las mujeres rurales están enteradas de los aspectos más relevantes en cada uno de los tres ejes de acción.
2. **Comprensión:** Las mujeres rurales saben cómo funcionan las herramientas, instrumentos, planes, programas y proyectos más relevantes en cada uno de los tres ejes de acción.
3. **Apropiación:** Las mujeres rurales saben cuál es la utilidad y cómo gestionar las herramientas, instrumentos, planes, programas y proyectos más relevantes en cada uno de los tres ejes de acción de manera estratégica para su asociación.

Y busca evaluarse desde una perspectiva **municipal (Barrancas)** y una **departamental (Cauca)**

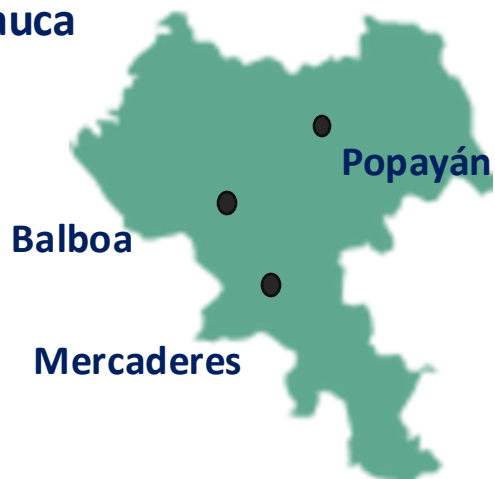
INTRODUCCIÓN

La Guajira



Barrancas

Cauca



Balboa

Mercaderes

Popayán

Distribución de participantes:

Departamento	Municipio	Participantes
Cauca	Balboa	18
	Mercaderes	15
	Popayán	19
La Guajira	Barrancas	53
Total*		105

* Al inicio del proyecto eran 120 participantes. Sin embargo, debido a retiros a lo largo del proyecto y de nuevos ingresos, la muestra final se obtiene de aquellas participantes que tienen información inicial y final, es decir, 105 participantes.

Distribución de participantes en las asociaciones de ambos territorios:

Barrancas

Asociación	Participantes
Asociación desarrollo y paz Barrancas	17
Asociación un nuevo comienzo TOSNOVAN	19
Consejo de familias negras afrocolombianas San Pedro Perijá	17
TOTAL	53

Cauca

Asociación	Participantes
Asociación de productores orgánicos de San Antonio	19
Asociación rural de mujeres emprendedoras del Cauca	15
MUTRANEP	18
TOTAL	52

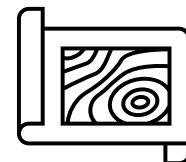
INTRODUCCIÓN: temas tratados

- **Sobre la Ley de extensión agropecuaria se trata:**

- I. Ley de Extensión Rural
- II. Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria (SNIA)
- III. Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDEA)
- IV. Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial (PIDARET)
- V. Entidades Prestadoras del Servicio de Extensión Agropecuaria (EPSEA)
- VI. Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación Agropecuaria (PECTIA)
- VII. Consejos Municipales de Desarrollo Rural (CMDR)
- VIII. Sistema Territorial de Innovación Agropecuaria (STI)

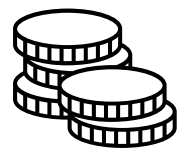
- **Sobre acceso y tenencia de la tierra se abordan las siguientes entidades y programas:**

- I. La Agencia de Desarrollo Rural (ADR)
- II. Agencia de Renovación del Territorio (ART)
- III. Agencia Nacional de Tierras (ANT)
- IV. Unidad especial de Restitución de Tierras (URT)



- **Sobre el acceso a financiamiento se abordan los siguientes programas y entidades:**

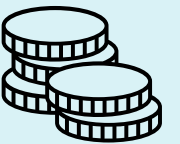
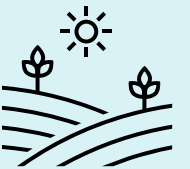
- I. Fondo de Fomento para las Mujeres Rurales FOMMUR
- II. Mis Finanzas Cuentan
- III. Banco Agrario
- IV. Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO)



Contexto

Con la información recolectada en la línea base inicial

- **Respecto al SNIA y Ley de extensión Rural, en Barrancas,** el 98% de las participantes no se beneficiaba de los servicios o inversiones de algunos de los instrumentos de planeación territorial. En **Cauca** la cifra era del 92%
- La mayoría de las mujeres de **Barrancas**, 42 mujeres equivalentes al 79% de las participantes del territorio hacen parte de **algún grupo priorizado como preferentes para el acceso a tierra** debido a que son víctimas del conflicto armado o de desplazamiento forzado. Para **Cauca**, 10 participantes, equivalentes al 19% del total de participantes en territorio, hacen parte de algún grupo priorizado como preferentes para el acceso a tierra debido a que son víctimas del conflicto armado o de desplazamiento forzado.
- **Respecto al acceso a financiamiento,** en **Barrancas** el 94% de las participantes, 50 mujeres, no había recibido ningún crédito ni beneficio financiero y el 88% no había participado en programas de formación financiera. En **Cauca**, el 46% de las participantes, 24 mujeres, no había recibido ningún crédito ni beneficio financiero y el 26%, 17 mujeres, no había participado en procesos de formación financiera.



CONTEXTO

- Para ambos territorios **hay un deficiente acceso** a programas de extensión agropecuaria, acceso a tierra y acceso a financiamiento.

Los testimonios de los profesionales de campo describen que:

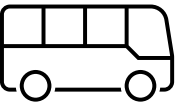
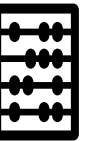
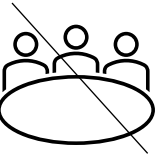
- En **Cauca** hay una institucionalidad existente a nivel regional y municipal que proveen información y recursos, pero hay una gran falencia entre lo que se concibe y lo que se presta en territorio.
- En **Barrancas** se trata de una realidad marginal con acceso nulo a programas y con falencias en los 3 temas de política pública.



la principal causa del deficiente acceso es el **desconocimiento**
Agudizados por factores como:



- **No hay una socialización pertinente** de las entidades locales con las comunidades rurales; y si hay socializaciones, son en espacios limitados con círculos de población receptora muy pequeños.
- **Bajos niveles educativos, la avanzada edad de algunas** participantes y la **precariedad en los niveles de conectividad** y de **competencias digitales**.
- **Lejanía de las comunidades** y las malas condiciones de infraestructura y de transporte, dificultan el desplazamiento hacia las cabeceras municipales par acceder a información.
- **La falta de transparencia** existente en la asignación de programas en territorio repercute en una falta de credibilidad en las instituciones que desmotiva a las mujeres a participar en convocatorias, beneficios entre otros.





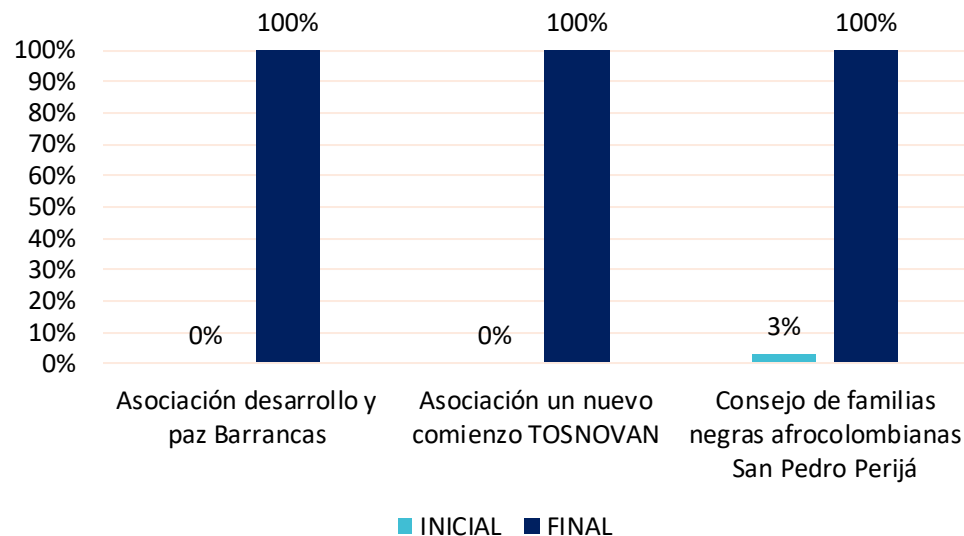
2. INFORMACIÓN



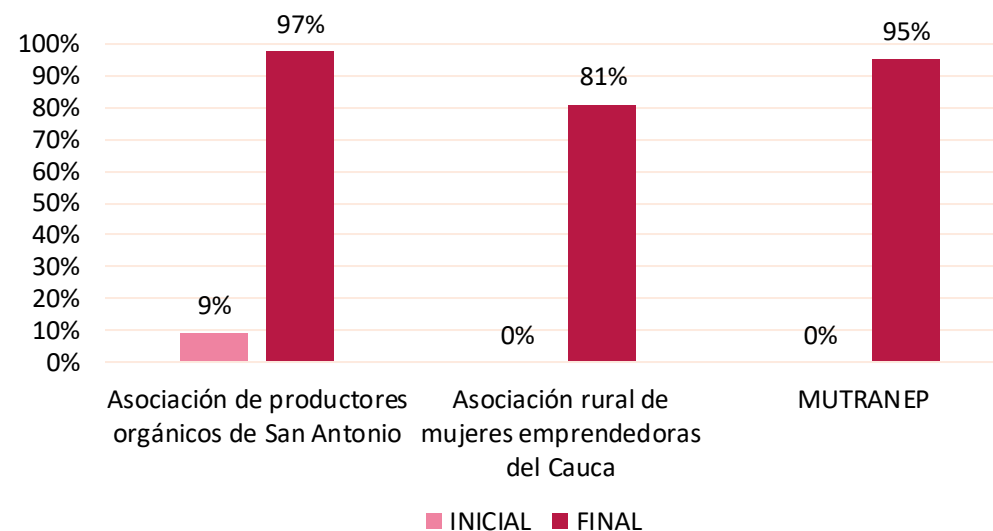
Fundación Alpina

Conocimientos sobre programas o entidades respecto al sistema SNIA y la Extensión Rural

Conocimientos sobre los diversos programas/entidades relacionados con el sistema SNIA y la Extensión Rural - Barrancas



Conocimientos sobre los diversos programas/entidades relacionados con el sistema SNIA y la Extensión Rural - Cauca

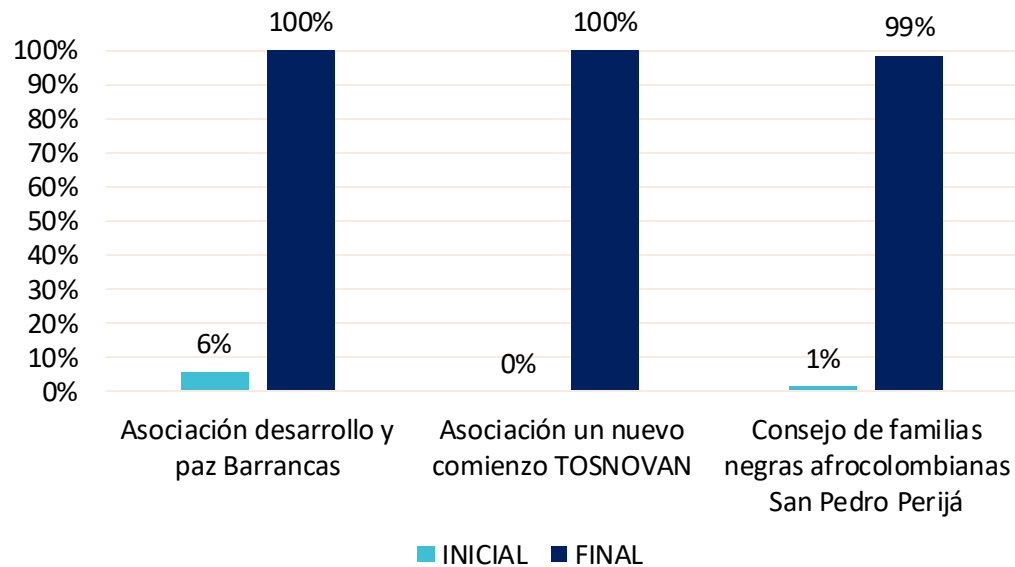


- Para **Barrancas**, tras la intervención del proyecto, se pasó en promedio del 1% de las participantes conocían sobre los diferentes programas o entidades del Sistema SNIA y Extensión Rural, a que el 100% de las participantes identificaran estos programas o entidades.
- Por otro lado, para **Cauca**, se pasó en promedio del 3% de las participantes conocían sobre los diferentes programas o entidades del Sistema SNIA y Extensión Rural, a que el 91% de las participantes identificaran estos programas o entidades. Las EPSEA eran la entidad que más conocían al inicio las participantes de la Asociación de productores orgánicos de San Antonio.

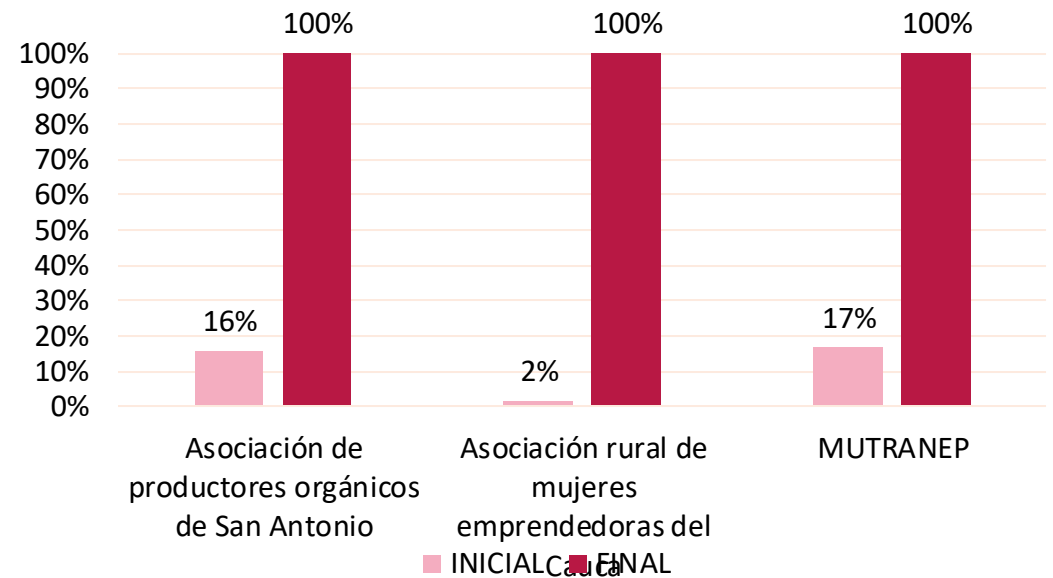
Es importante seguir reforzando sobre entidades y programas como el Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación Agropecuaria (PECTIA), el Consejo Municipal de Desarrollo Rural (CMDR) y el Sistema Territorial de Innovación Agropecuaria (STI).

Conocimientos sobre entidades relacionadas con el acceso y tenencia de la tierra

Conocimientos sobre los diversos programas/entidades relacionados con el acceso y tenencia de la tierra - Barrancas



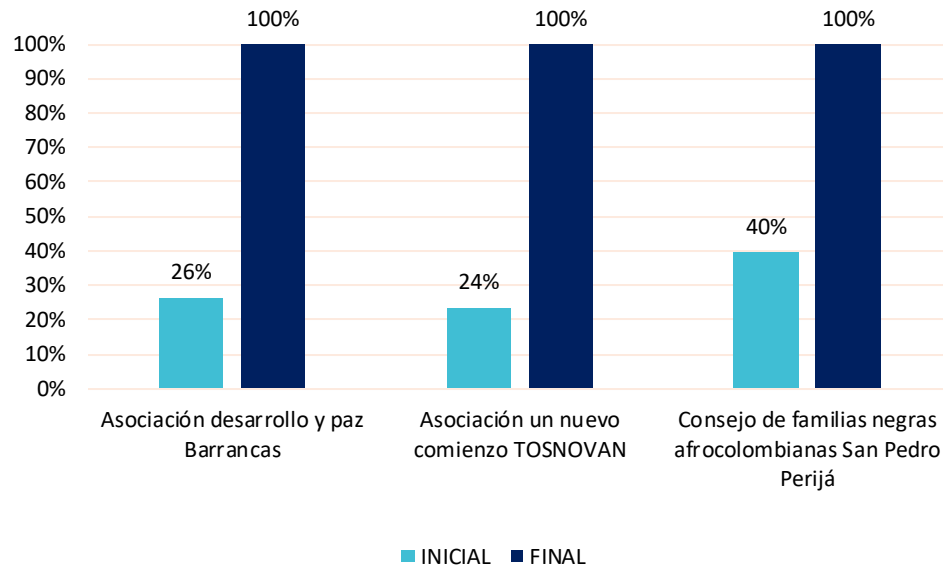
Conocimientos sobre los diversos programas/entidades relacionados con el acceso y tenencia de la tierra - Cauca



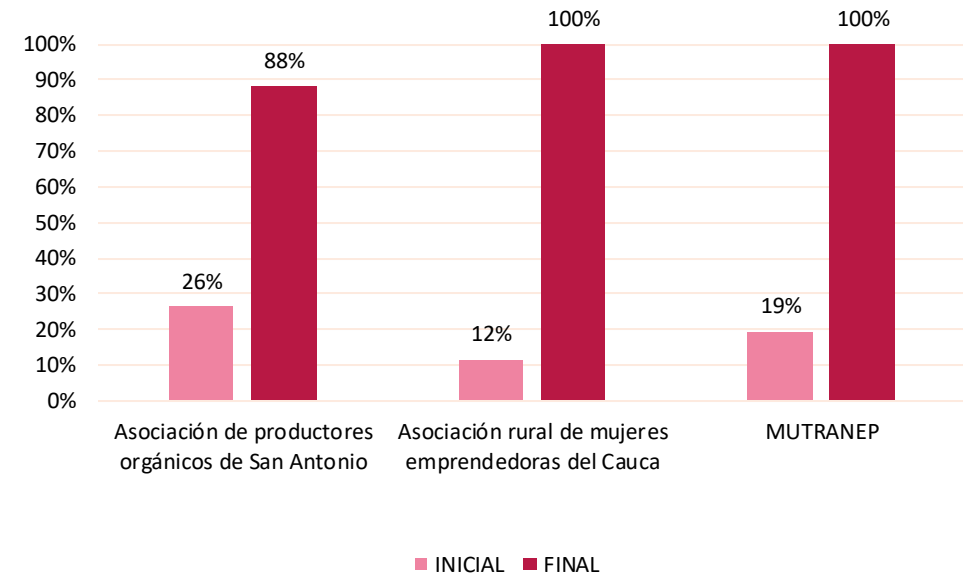
- En Barrancas, en promedio, se pasó del 2% de las participantes conocían sobre los diferentes programas o entidades relacionadas al acceso y la tenencia de la tierra, a que el 100% de las participantes identificaran estos programas o entidades.
- En Cauca, en promedio, se pasó del 11% de las participantes que conocían sobre los diferentes programas o entidades relacionadas al acceso y la tenencia de la tierra, a que el 100% de las participantes identificaran estos programas o entidades. En promedio, la ART y la UNT eran los programas o entidades que conocían más las participantes.

Conocimientos sobre programas o entidades relacionadas con el acceso a la financiación

Conocimientos sobre los diversos programas/entidades relacionados con el **acceso a la financiación** - Barrancas



Conocimientos sobre los diversos programas/entidades relacionados con el **acceso a la financiación** - Cauca



- Para Barrancas, luego de la intervención del proyecto, se pasó en promedio del 30% al 100% de las participantes que conocen sobre los diferentes programas o entidades relacionadas al acceso a la financiación. En promedio, al iniciar el proyecto, el 96% de las participantes de las 3 asociaciones conocían sobre FOMMUR.
- Para Cauca, en promedio se pasó del 19% al 96% de las participantes que conocen sobre los diferentes programas o entidades relacionadas al acceso a la financiación. En promedio, el 57% de las participantes conocían inicialmente sobre el Banco Agrario.

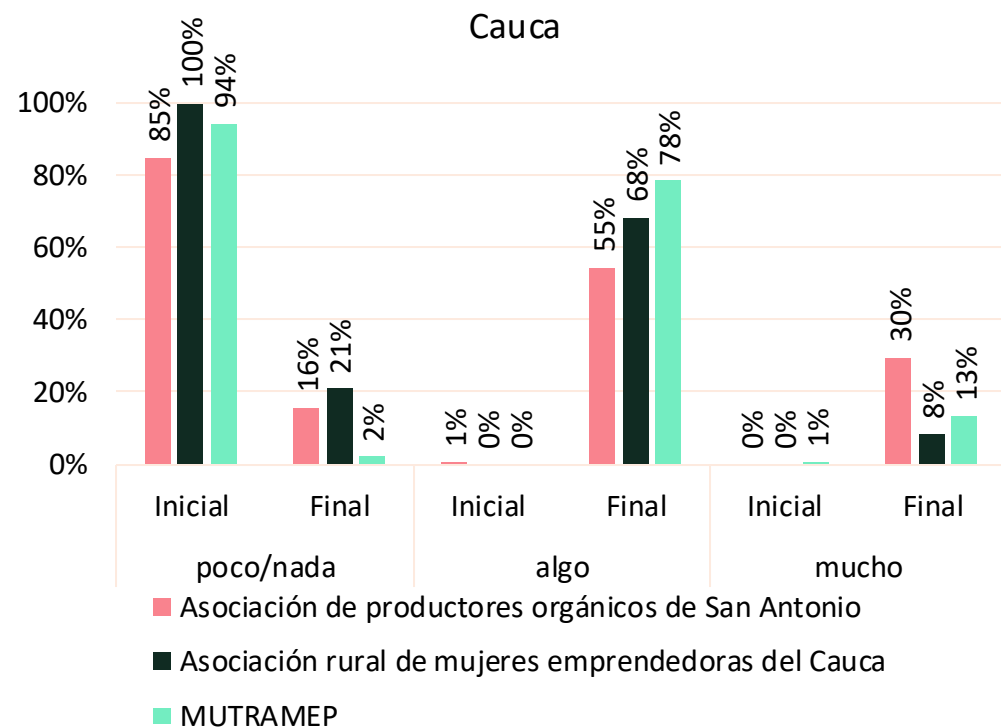
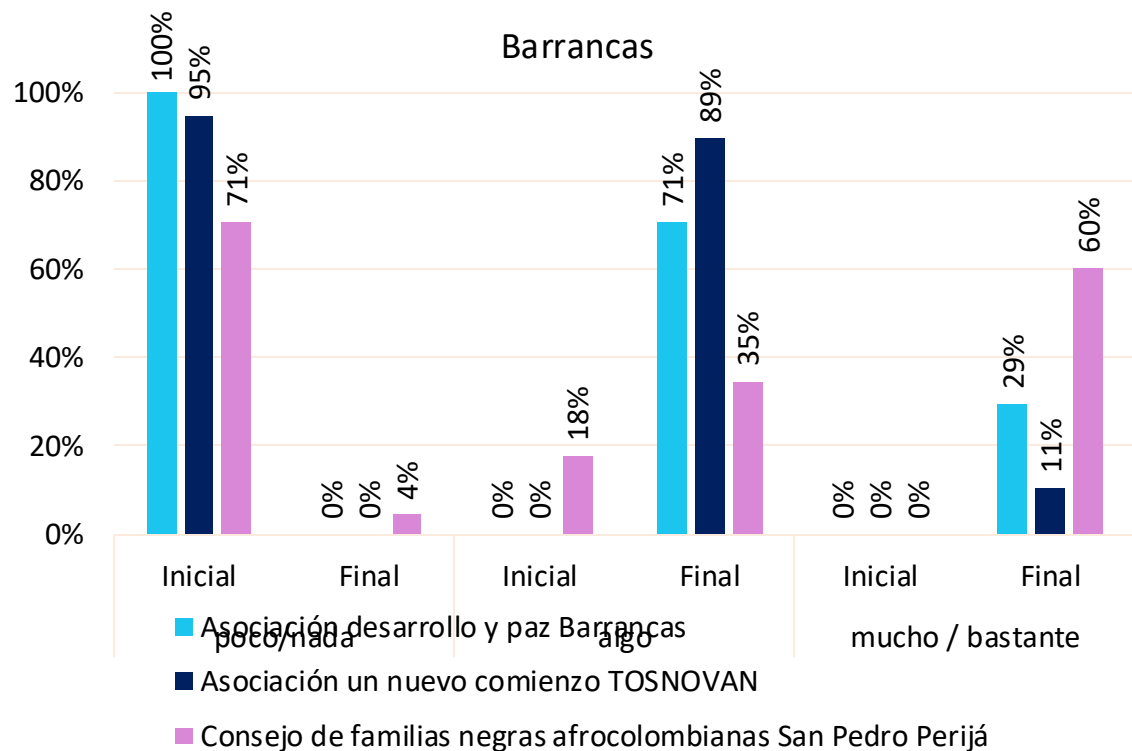


3. COMPRENSIÓN



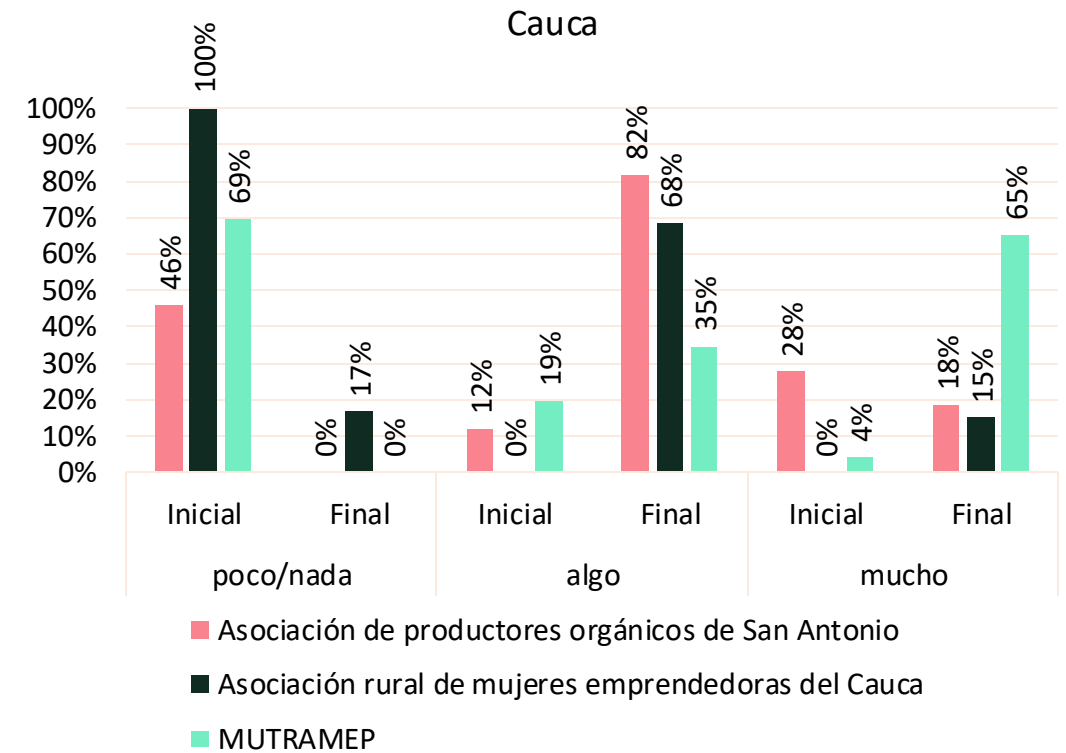
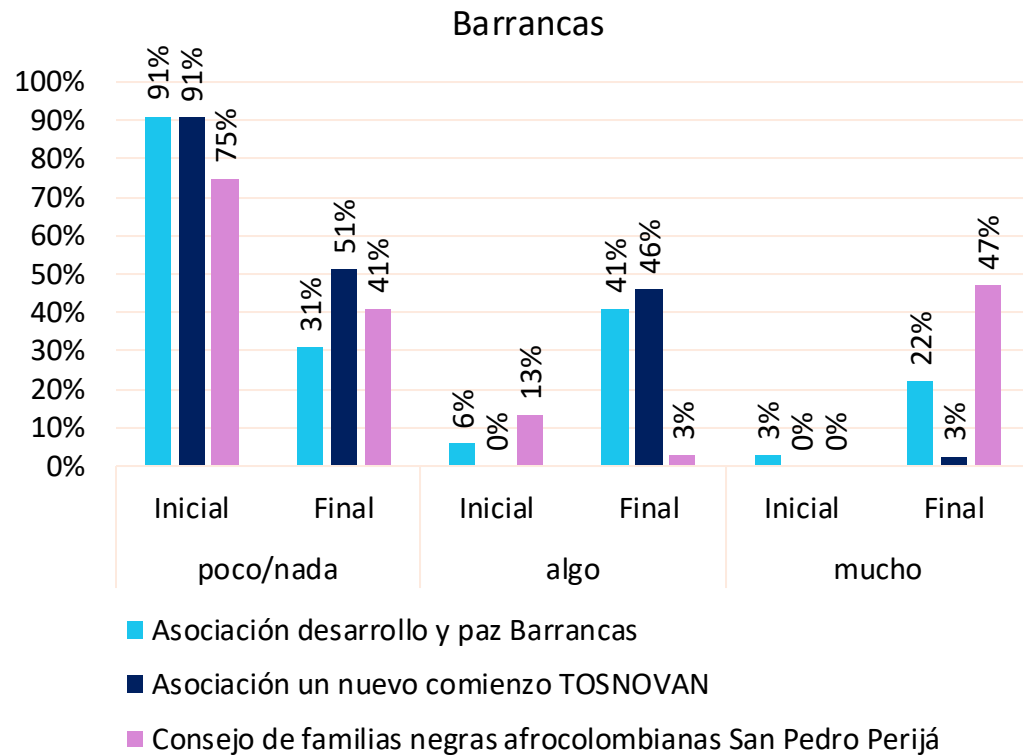
Fundación Alpina

¿Usted comprende estos temas relacionados con el Sistema SNIA y la Extensión Rural?



- Para Barrancas, en promedio, se pasa del 6% al 65% de participantes que ya comprenden en “algo” los 8 temas relacionados con el Sistema SNIA y Extensión Rural.
 - Para Cauca, de manera muy similar, se pasa, en promedio, del 0% al 67% de participantes que ya comprenden en “algo” los 8 temas relacionados con el Sistema SNIA y Extensión Rural.
- Comparados los 2 territorios, los cambios fueron bastantes parecidos, hubo un aumento en 31 mujeres en Barrancas y en Cauca hubo un aumento de 35 mujeres en Cauca que ahora comprenden en “algo” sobre los temas relacionados con el Sistema SNIA y Extensión Rural.

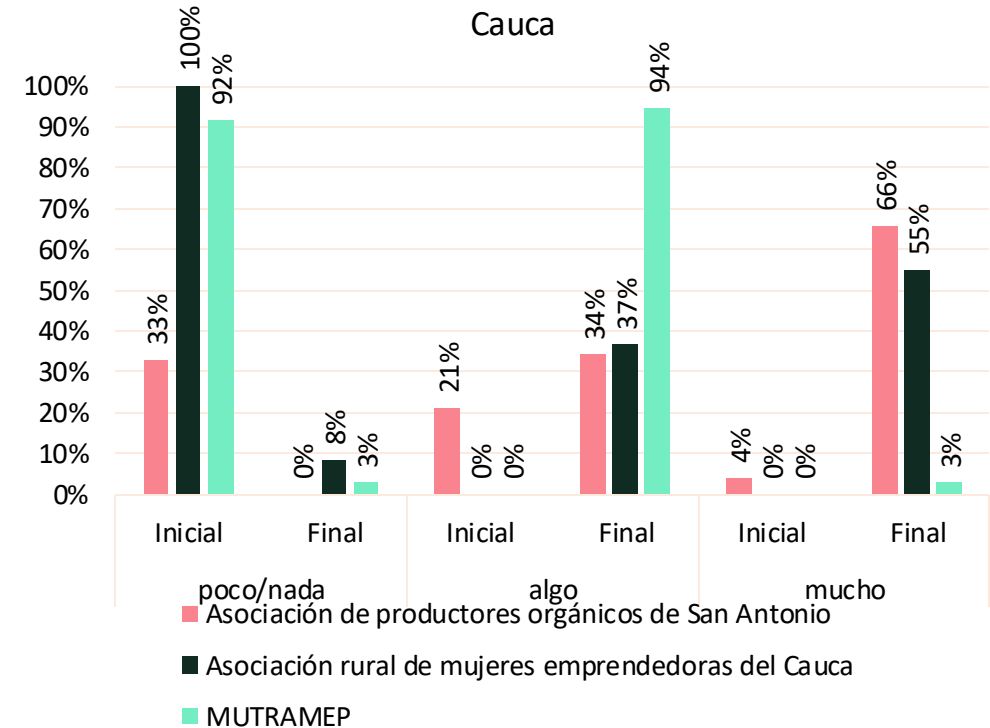
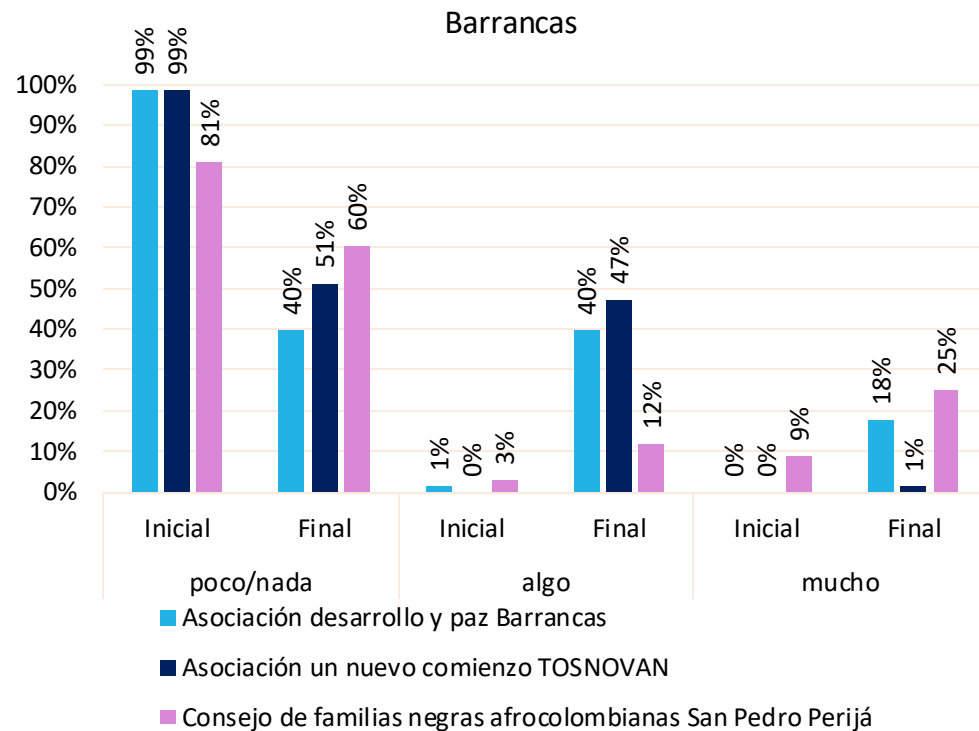
¿Usted comprende para qué le sirve esta entidad relacionada con el acceso y tenencia de la tierra?



- Para **Barrancas**, en promedio, se pasa del **6% al 30% de participantes** que ya comprenden en “**algo**” sobre las 4 entidades y se pasa del 1% al 24% de participantes que ya comprenden “**mucho**” para qué les sirve las entidades relacionadas con el acceso y tenencia de la tierra. Las 3 asociaciones pasaron de comprender “poco o nada” en más de un 76% a comprender algo o mucho casi en su totalidad para la Agencia de Desarrollo Rural y la Agencia Nacional de Tierras.
- Para el **Cauca**, en promedio, se pasa del **10% al 62% de participantes** que ya comprenden en “**algo**” y **del 11% al 33% de participantes** que ya comprenden en “**mucho**” para qué les sirve las entidades relacionadas con el acceso y tenencia de la tierra, viéndose un cambio más notable.

Es importante que las mujeres comprendan sobre la URT ya que, el 79% de participantes de Barrancas y el 19% de participantes de Cauca hacen parte de grupos priorizados como preferentes para acceso a tierra por ser víctimas del conflicto armado o de desplazamiento forzado.

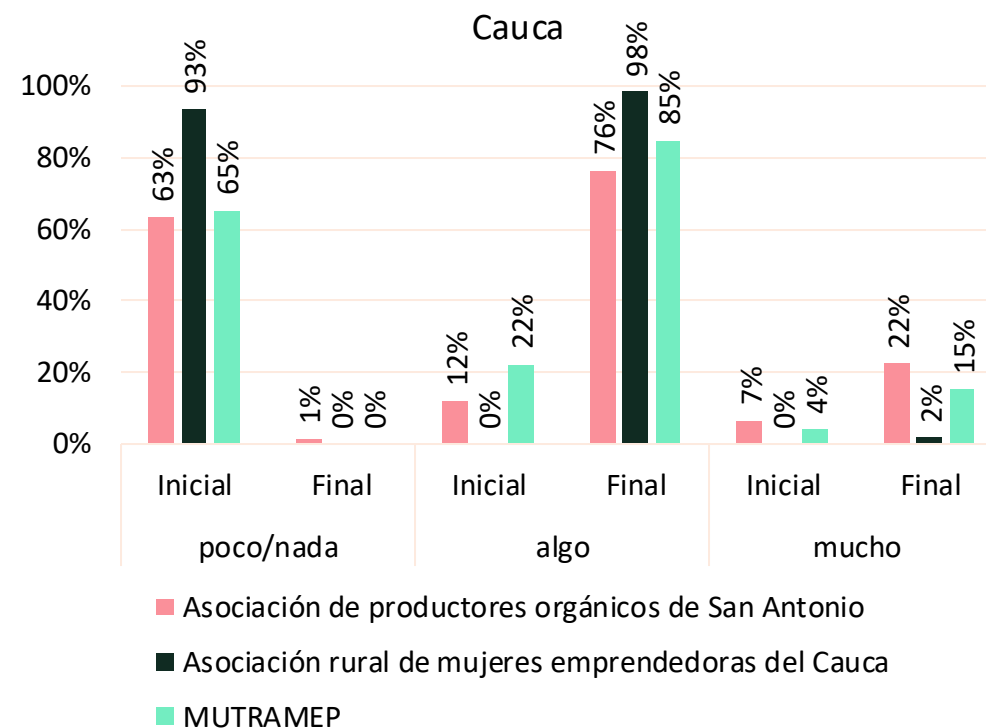
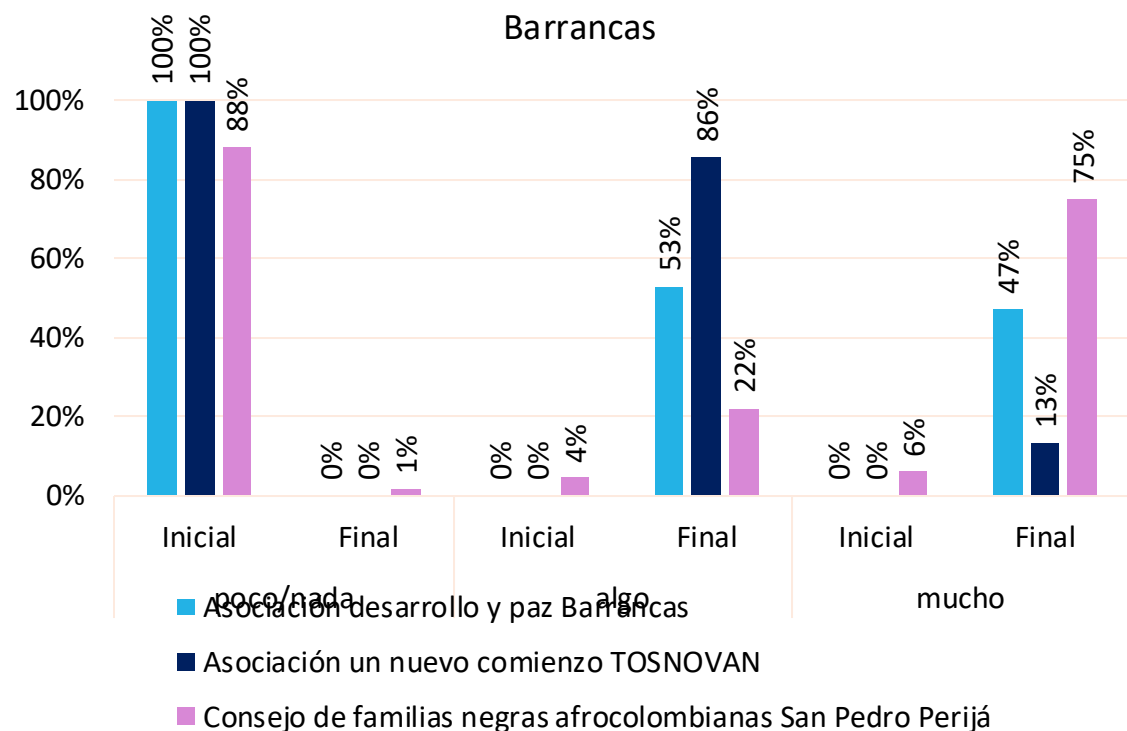
¿La asociación a la que pertenece cuenta con conocimientos para solicitar servicios que ofrecen estas entidades relacionadas con el acceso y tenencia de la tierra?



- Para **Barrancas**, en promedio, se pasa del **3% al 15%** de participantes que perciben que la asociación ya cuenta con “muchos” conocimientos y capacidades para solicitar servicios que ofrecen las entidades relacionadas con el acceso y tenencia de la tierra.
- Para el **Cauca**, en promedio, se pasa del **7% al 55%** de participantes que perciben que la asociación ya cuenta con “algo” de conocimientos y también se pasa del 1% al 41% de participantes que perciben que la asociación ya cuenta con “muchos” conocimientos y capacidades de solicitar los servicios que ofrecen las entidades relacionadas con el acceso y tenencia de la tierra.

Quizás el mayor cambio que se ve en Cauca respecto a Barrancas es porque previamente, las asociaciones ya habían algún tenido un contacto con la institucionalidad y con procesos pedagógicos como el presente proyecto, esas para capacidades para solicitar servicios, aumentaron de manera más acelerada.

¿usted comprende para que le sirven estas entidades relacionadas con el acceso a financiamiento?



- Para Barrancas, en promedio, se pasa del 1% al 54% de participantes que comprenden “algo” acerca de las entidades o programas relacionados con el acceso a la financiación.
- Para el Cauca, en promedio, se pasa del 11% al 86% de participantes que comprenden “algo” acerca de las entidades o programas relacionados con el acceso a la financiación.

Se destaca que de manera inicial para Cauca, ya había participantes que conocían sobre las entidades y programas relacionados con acceso a financiamiento, entonces quizás el proceso pedagógico del proyecto facilitó que lo conocimientos aumentaran de manera más notable.

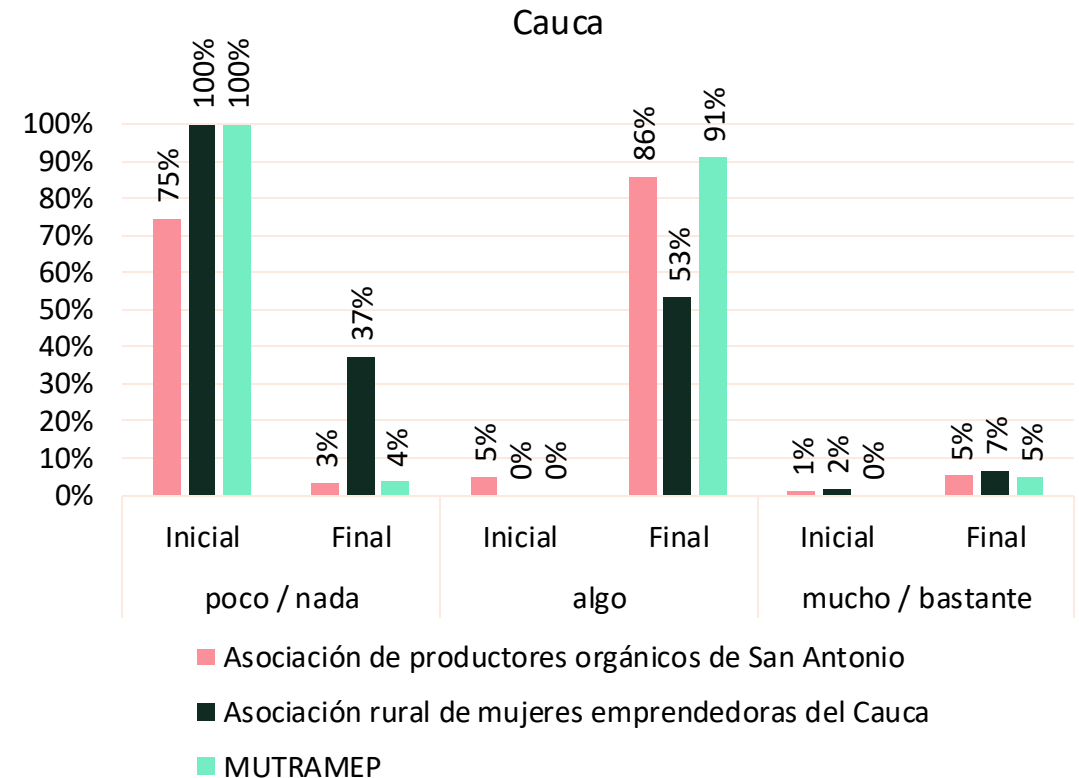
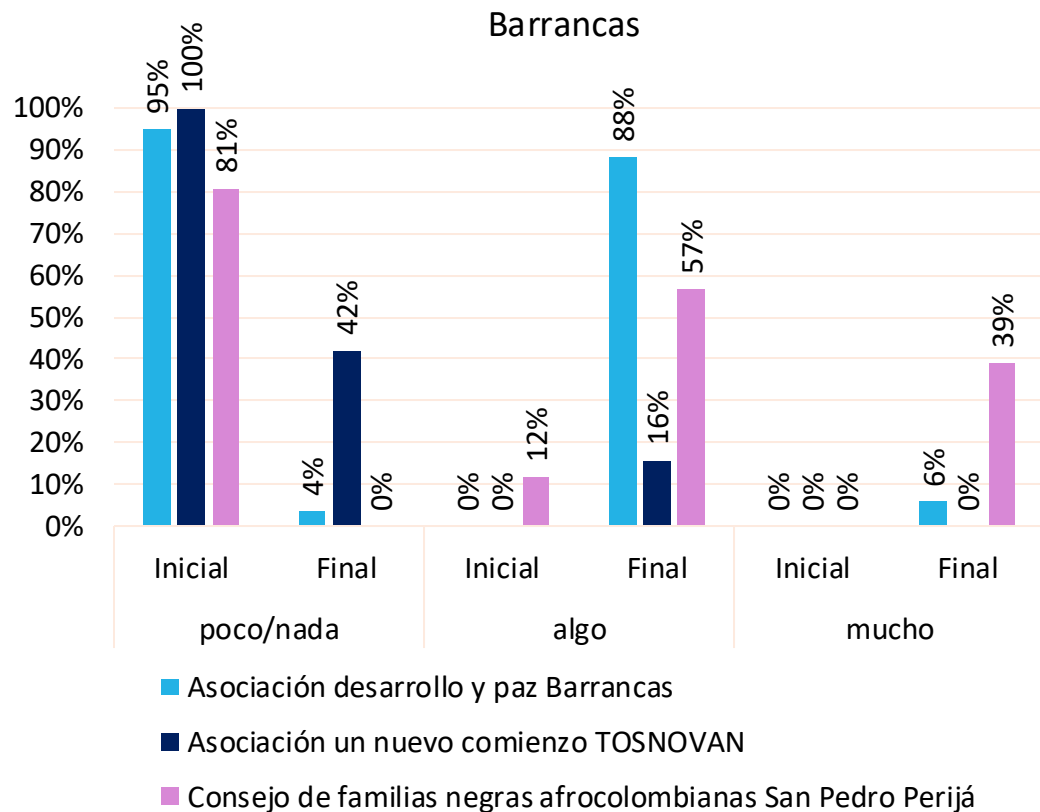


4. APROPIACIÓN



Fundación Alpina

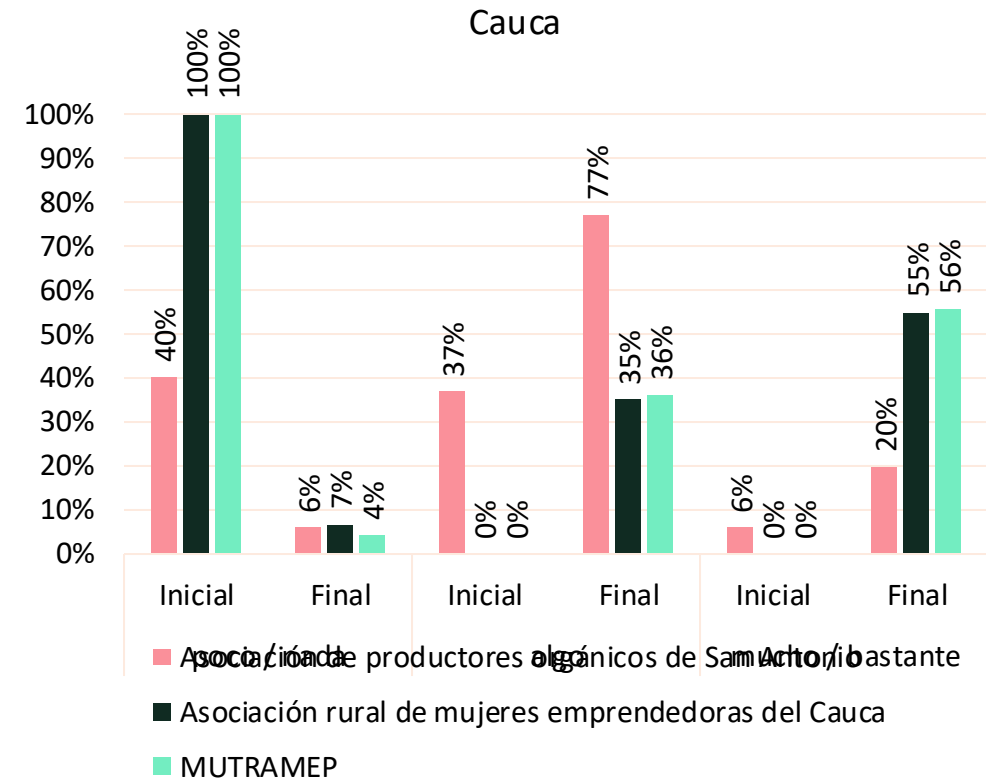
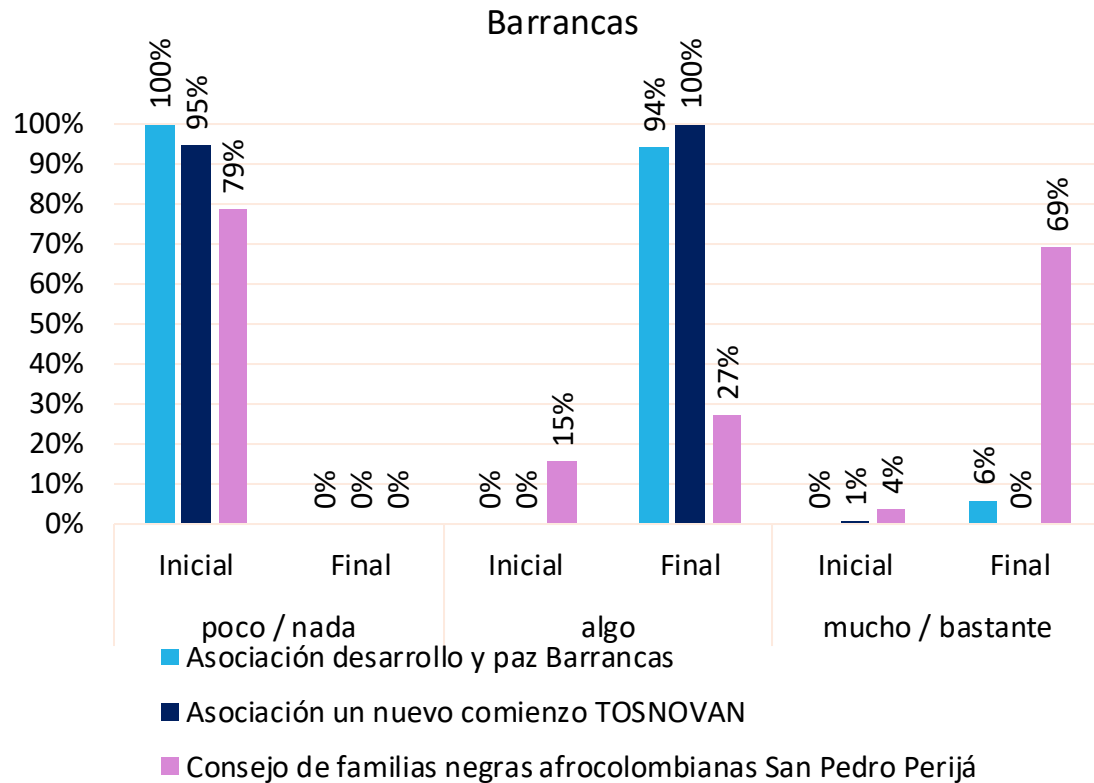
Al interior de su asociación, ¿Usted podría orientar a sus compañeras en temas relacionados al sistema SNIA y a la Extensión Rural?



- En Barrancas, se pasa, en promedio, del 4% al 54% de participantes, es decir, 2 a 29 mujeres, que se sienten en capacidad de orientar en “algo” a sus compañeras en los 8 temas relacionados con el Sistema SNIA y Extensión Rural.
- En Cauca en promedio, se pasa del 2% al 77% de participantes, es decir, de 2 a 42 mujeres que se sienten en capacidad de orientar en “algo” a sus compañeras en los 8 temas relacionados con el Sistema SNIA y Extensión Rural.

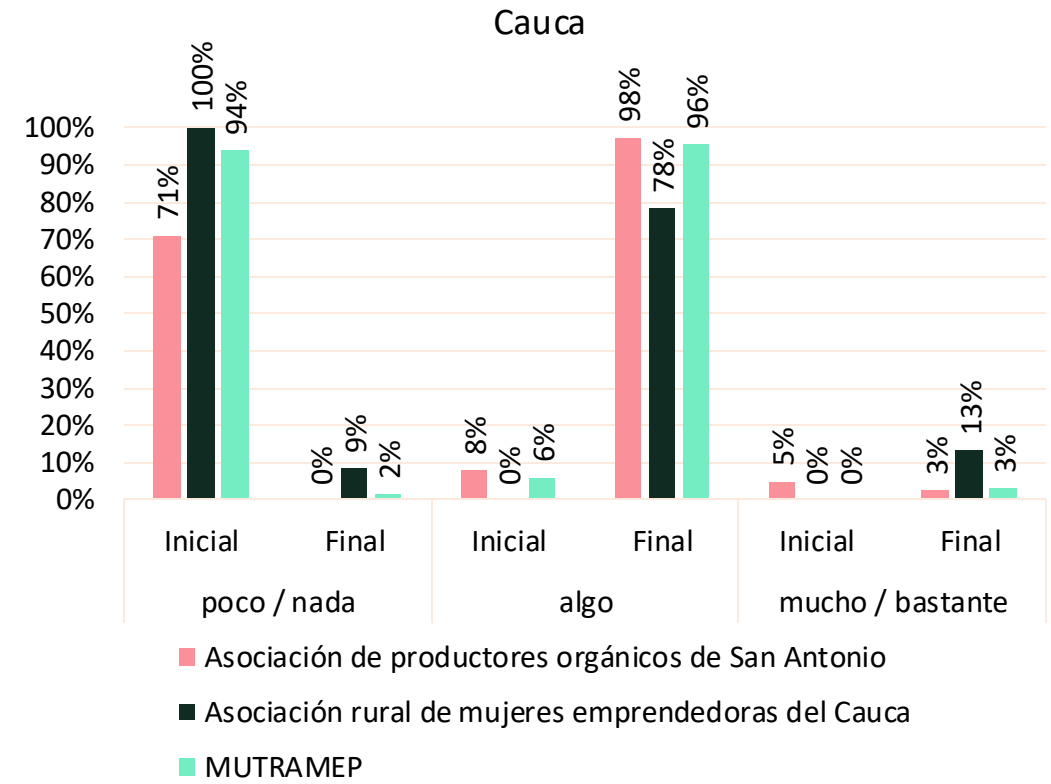
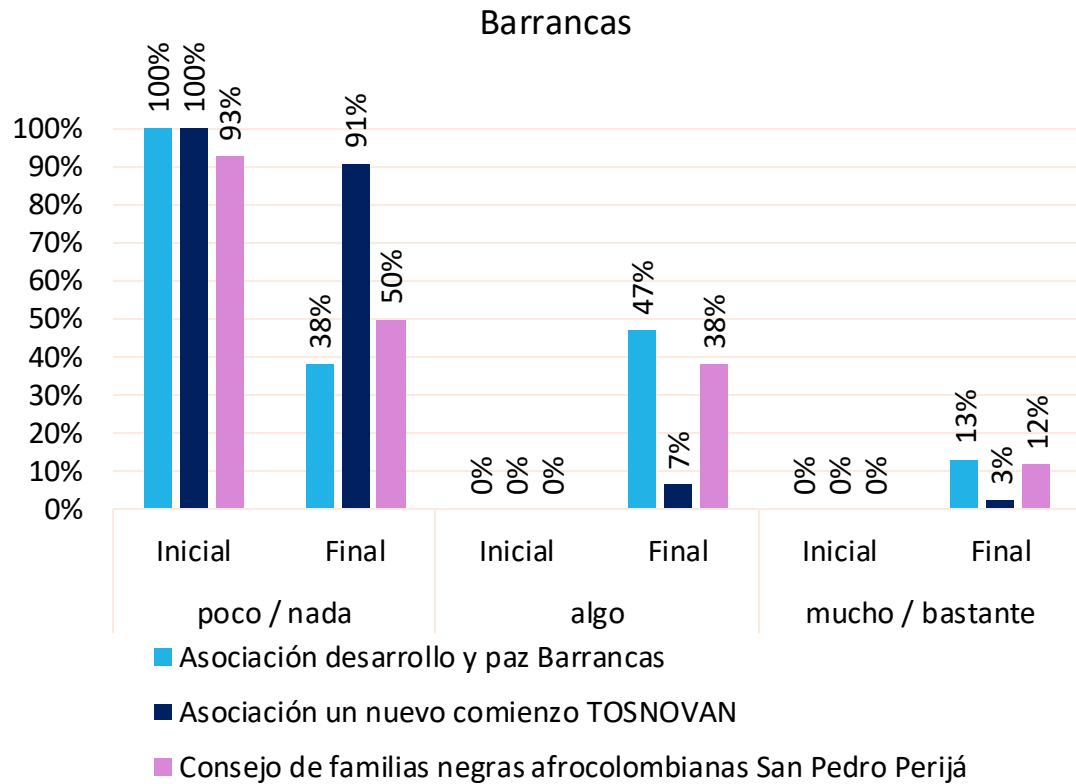
Aún no hay una total apropiación, pero si se han hecho importantes avances. Se ven mayores cambios en Cauca.

¿La asociación a la que pertenece cuenta con conocimientos y capacidad de solicitar algún servicio en temas relacionados al sistema SNIA y a la Extensión Rural?



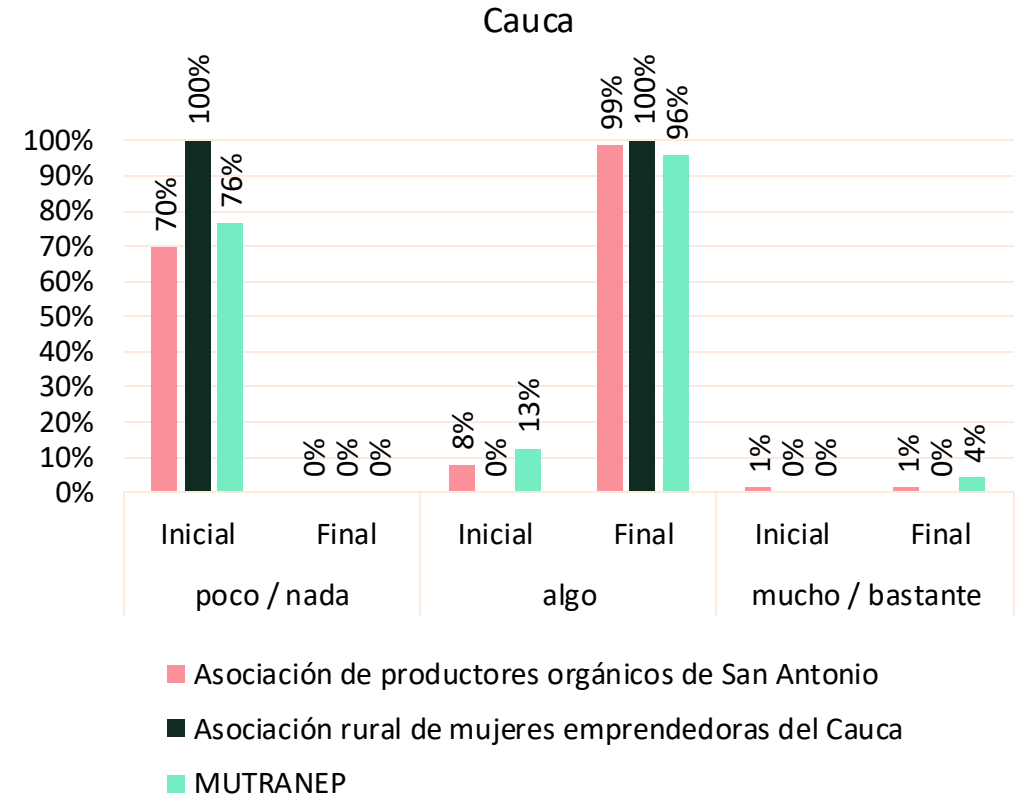
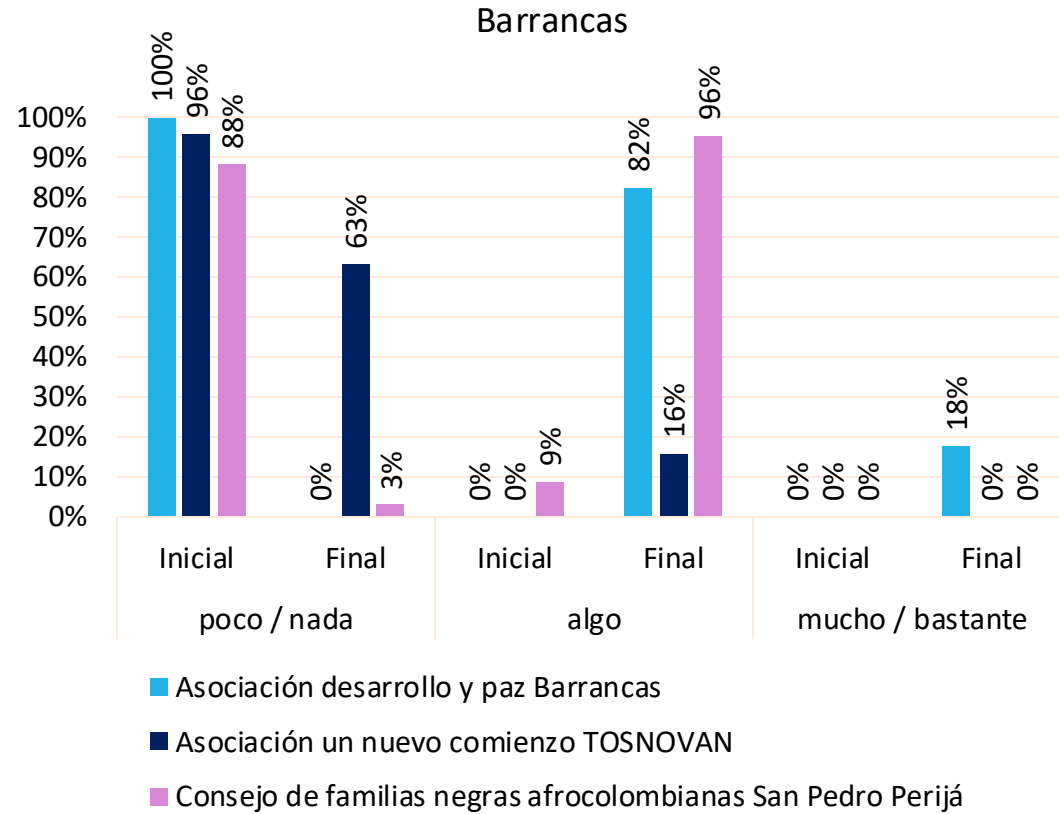
- En Barrancas se pasa, en promedio, del 15% al 73% de participantes que señalan que la asociación cuenta con “algunos” conocimientos y capacidades para solicitar servicios en los 8 temas relacionados con el sistema SNIA y extensión rural.
- Para Cauca, en promedio, del 12% al 49% de participantes que señalan que la asociación cuenta con “algunas” capacidades para solicitar servicios en los 8 temas y se pasa del 0% al 43% de participantes que señalan que la asociación cuenta con “muchas” capacidades para solicitar servicios.

¿usted podría orientar a sus compañeras al interior de la asociación sobre lo que hace la entidad relacionada con el acceso a tierra?



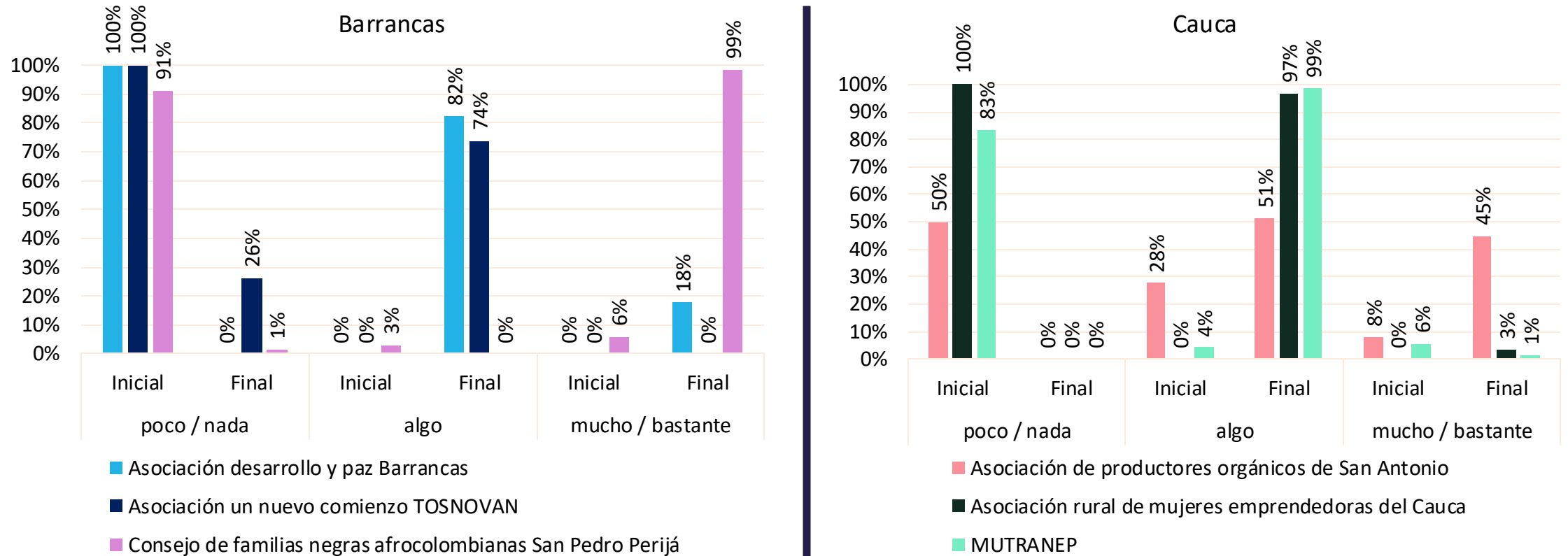
- En Barrancas, se pasa, en promedio, **del 0% al 49% de participantes** que señalan que podrían orientar en “algo” a sus compañeras sobre la ADR y ANT. Al observarse las 4 entidades, se pasa del **0 al 31% de participantes** que podrían orientar en “algo”, teniendo en cuenta que en la ART y en la URT hay menor apropiación.
 - El acceso y titularización de la tierra es sumamente importante debido a que se presenta una conflictividad de la tierra ya que las comunidades están situadas en zonas aledañas a territorios de expansión minera y de reserva natural, por tanto, hay protección y uso limitado del suelo que está regulado por Corpoguajira y Cerrejón.
- En Cauca, hubo mayores cambios sobre apropiación de las 4 entidades y se pasa, en promedio, **del 4% al 91% de participantes** que señalan que podría orientar en “algo” a sus compañeras sobre la ADR, ANT, URT y ART. Incluso hay casos donde participantes de Mujeres Emprendedoras pueden orientar “mucho” sobre la ANT y URT, 5 y 3 mujeres respectivamente.

Al interior de su asociación, ¿Usted podría orientar a sus compañeras sobre lo que hacen estos programas/entidades relacionados con el acceso financiero?



- En **Barrancas** se pasa, en promedio, **del 3% al 65% de participantes**, es decir un cambio de 2 mujeres a 34, que señalan que podría orientar en “algo” a sus compañeras sobre FOMMUR, FINAGRO, Mis Finanzas Cuentas y Banco Agrario.
- Para Cauca, se pasa, en promedio, del 7% al 98% de participantes, equivalentes al cambio de 4 mujeres a 51 que señalan que podrían orientar en “algo” a sus compañeras sobre FOMMUR, FINAGRO, Mis Finanzas Cuentas y Banco Agrario.

¿La asociación a la que pertenece cuenta con conocimientos y capacidad de solicitar los servicios que ofrecen estos programas/entidades relacionados con el acceso a financiamiento?



- En Barrancas, se pasa, en promedio, del 1% al 53% de participantes que señalan que la asociación cuenta con “algo” de capacidades para solicitar servicios en FOMMUR, FINAGRO, Mis Finanzas Cuentas y Banco Agrario, siendo la más destacada la asociación de San Pedro Perijá donde más del 94% de las participantes responden que la asociación ya cuenta con “muchas” capacidades.
- En Cauca se pasa, en promedio, del 11% al 82% de participantes que señalan que la asociación cuenta con “algo” de capacidades para solicitar servicios en FOMMUR, FINAGRO, Mis Finanzas Cuentas y Banco Agrario. También se pasa del 4% al 16% de participantes que señalan que la asociación cuenta con “muchas” capacidades, especialmente se ve mayor frecuencia de esta respuesta en San Antonio.

Cambio más notable en Cauca, también relacionado que comprendían más desde el inicio.



5. CONCLUSIONES



Fundación Alpina

Algunas razones que pueden explicar los diferentes cambios entre asociaciones y territorios.

Según los profesionales de campo:

- En **Cauca**, mal o bien, existe una institucionalidad formal y las comunidades han tenido algún un contacto con la misma.
- En **Barrancas**:

En el **Consejo de San Pedro** hay algunas mujeres con estudios universitarios, entonces cuentan con las herramientas y bases para tener un nivel de trabajo más ágil

En **Guayacanal (Asociación de TOSNOVAN)** la población se caracteriza por ser adulta y llevan un proceso más lento, pero ha habido avances con ellas.

En **Provincial (Asociación de Desarrollo y Paz)** hay jóvenes y también mujeres mayores situados en una zona con poca conectividad donde no hay acceso fácil a la información.

Información

- Se cumple con el propósito del proyecto de informar ya que ahora conocen sobre los programas o entidades de extensión agropecuaria, acceso a tierras y acceso a financiamiento.
- La metodología implementada por la Fundación Alpina para este proyecto contribuye a una mayor identificación y a un mayor acercamiento con las entidades.
- Para el eje de acción del acceso a la financiación, a nivel municipal, en Barrancas, las asociaciones tienen mayores conocimientos sobre estos programas o entidades, que las asociaciones a nivel del departamento del Cauca.
- Desde el inicio había participantes para ambos territorios que ya conocían sobre programas o entidades relacionadas con acceso a financiamiento, mientras que para los temas relacionados extensión rural o acceso a tierra no se presentaba casi conocimiento.

Comprensión

- El proyecto cumple con el objetivo de mejorar la comprensión de las participantes en los 3 ejes temáticos.
- Hubo cambios similares a nivel municipal (Barrancas) y a nivel departamental (Cauca) en la mejora de la comprensión sobre el SNIA y la Ley de Extensión Rural
- Para el eje de acción del acceso a tierra, también hay cambios, especialmente en Cauca. Para Barrancas, aún no hay cambios sustanciales en los nivel de comprensión de la URT y ART, ni a nivel individual ni a nivel de la asociación.
- Es importante que se comprenda sobre entidades como URT ya que así las participantes pueden entender que por ser víctimas del conflicto armado, de desplazamiento o despojo de tierras, tienen derechos a la restitución de tierras.
- Para el eje temático de acceso a financiamiento, hubo un notable cambio para ambos territorios, especialmente a nivel departamental.

Apropiación

- El proyecto cumple con el objetivo de mejorar la apropiación de las participantes en los 3 ejes temáticos para que así puedan gestionar trámites y herramientas en las entidades y programas de acuerdo con los objetivos de cada asociación.
- Se evidencia más apropiación en los ejes temáticos de extensión agropecuaria y acceso a financiamiento tanto a nivel individual como a nivel grupal.
- A nivel departamental hubo un aumento en la apropiación respecto al acceso a tierras, mientras que a nivel municipal hay cambios sustanciales en las entidades de la ADR y ANT. Aún falta mayor apropiación en la URT y ART.
- Especial importancia debe tener el componente de tierras ya que es táctico el deseo de las participantes por acceder a tierra. También es importante que ellas gestionen trámites ante la URT para restitución de tierras.
- En Barrancas son más que necesarias las soluciones a los trámites de acceso y titulación de tierras ya que se trata de una zona con conflictividad en el uso del suelo por ser zona de expansión minera y de reserva natural.

Recomendaciones

- Es necesaria una mejor articulación entre las instituciones con las entidades municipales, alcaldías y secretarías para socializar de manera oportuna toda la información disponible y toda la oferta en materia de planes, proyectos y programas que pueden beneficiar a las comunidades en los ejes temáticos de extensión agropecuaria, acceso a tierras y acceso a financiamiento.
- El hecho de que participantes hagan parte de grupos priorizados por ser víctimas del conflicto armado o de desplazamiento forzado, además del manifiesto deseo de las mujeres por acceder a tierra, hace que sea relevante un mayor énfasis en programas de acceso y tenencia de la tierra, especialmente en la URT, que es donde aún no presentan bastante comprensión y apropiación para el caso de Barrancas.
- Procesos pedagógicos como los talleres realizados en este proyecto, son valorados por las participantes ya que trabajan en grupo, fortalecen lazos sociales y les permite agruparse como asociación entorno a unos objetivos claros y específicos respecto a los ejes temáticos de extensión agropecuaria, acceso a tierras y acceso a financiamiento.
- Proyectos con estas características permiten una sensibilización por parte de las mujeres sobre los derechos de las que son sujeto; aspecto fundamental para que así tengan una mayor participación en la gestión de trámites, proyectos y solicitudes ante instituciones.



Fundación Alpina